

KLASA: UP/I-344-03/18-11/771

URBROJ: 376-10-19-26

Zagreb, 6. veljače 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Križevci, I.Z. Dijankovečkog 12, 48260 Križevci i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Križevci, zastupanog po Odvjetničkom uredu xx, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 6. veljače 2019. donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Križevci navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Grada Križevaca (klasa: 340-01/16-01/9, urbroj: 2137/02-04/2-16-1 od 2. studenoga 2016.), objavljenoj u Službenom vjesniku Grada Križevaca (3. studeni 2016., broj 5/16) i Potvrdi Koprivničko-križevačke županije, Grad Križevci, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, gradnju, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (klasa: 944-01/19-01/0001, urbroj: 2137/02-03/1-19-1 od 24. siječnja 2019.), koje su sastavni dio ovog dopunskog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 43/18 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog dopunskog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog dopunskog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Križevci ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Križevci, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Grad Križevci ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog dopunskog rješenja od 15. listopada 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog dopunskog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog dopunskog

rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Križevci.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog dopunskog rješenja platiti Gradu Križevci naknadu za pravo puta iz ovog dopunskog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Grad Križevci omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. srpnja 2018. zahtjev Grada Križevci (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 31. srpnja 2018. zaključkom (klasa: UP/I-344-03/18-11/771, urbroj: 376-10-18-2) obavijestio HT o pokrenutom postupku te mu je naloženo očitovati se da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u kompletni geodetski elaborat za katastar vodova, za cjelokupnu EKI, za trase kabela i kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela i kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području podnositelja zahtjeva, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. HT-u je naloženo dostaviti uporabne dozvole ili ovjerene izjave ovlaštenog predstavnika da se koristi istom bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine ili upraviteljem dobra na kojoj je izgrađena EKI, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

Dana 7. kolovoza 2018. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Grada te da se istom koristi.

Dana 20. kolovoza 2018. HT je dostavio preslike Ugovora o osnivanju prava služnosti klasa: 940-01/07-01/66, urbroj: 2137/02-07-1 i Ugovora o osnivanju prava služnosti klasa: 940-01/07-01/67, urbroj: 2137/02-07-1 (dalje: Ugovori) na administrativnom području Grada, prema trenutno dostupnim podacima. Sukladno sklopljenim ugovorima HT redovito plaća godišnje naknade za služnost te je u privitku dostavio potvrde o plaćanju iznosa od 82.051,70 kn od 6.4.2018. i iznosa od 64.515,20 kn od 6.4.2018.

HT je 18. rujna 2018. dostavio Elaborat za pravo puta br. 43/18: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabela i kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela i kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Grada, zatim popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika, Izjavu broj 579/2018 od 20. kolovoza 2018. o korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina i Izvod iz poslovnih knjiga od 16. kolovoza 2018. o tome da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala infrastrukturnog operatora te ostalu traženu dokumentaciju.

U nastavku postupka, HT se dana 24. listopada 2018. očitovao da je Grad 15. listopada 2018. dostavio HT-u otkaz Ugovora, koji HT osporava, ne prihvaća i smatra nezakonitim.

Dana 29. listopada 2018. Grad je dostavio Izjavu o otkazu Ugovora o služnosti od 12. listopada 2018. te dokaz o uručenju iste HT-u od 15. listopada 2018.

Grad je u nastavku postupka dostavio Tablicu 1 u kojoj je identificirao sve nekretnine koje su u njegovom vlasništvu, a na kojima je izgrađena EKI.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je 9. studenog 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/771, urbroj: 376-10-18-18, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu/suvlasništvu Grada Križevaca.

U nastavku postupka Grad je 25. siječnja 2019. dostavio Tablicu 1 u kojoj je naznačio preostale nekretnine/zapise navedene Odluci o nerazvrstanim cestama na području Grada Križevaca (klasa: 340-01/16-01/9, urbroj: 2137/02-04/2-16-1 od 2. studenoga 2016.), objavljenoj u Službenom vjesniku Grada Križevaca (3. studeni 2016., broj 5/16) i Potvrdi Koprivničko-križevačke županije, Grad Križevci, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, gradnju, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (klasa: 944-01/19-01/0001, urbroj: 2137/02-03/1-19-1 od 24. siječnja 2019.), a za koje nekretnine isti ima pravo na naknadu za pravo puta, budući se iste smatraju sastavnim dijelom predmetnog rješenja HAKOMA-a od 9. studenog 2018. te kojim dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina. Slijedom navedenog, Grad predlaže da se za Grad Križevce izvrši obračun godišnje naknade za pravo puta u odnosu na navedene nekretnine, u svezi s dostavljenom Tablicom 1 iz podneska od 25. siječnja 2019. te utvrdi konačna godišnja naknada.

HT se na navedeno nije očitovao.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u ponovljenom postupku utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 579/2018 od 20. kolovoza 2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina na administrativnom području Grada, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 16. kolovoza 2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 43/18, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Križevaca (klasa: 340-01/16-01/9, urbroj: 2137/02-04/2-16-1 od 2. studenoga 2016.), objavljenoj u Službenom vjesniku Grada Križevaca (3. studeni 2016., broj 5/16) i Potvrdu Koprivničko-križevačke županije, Grad Križevci, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, gradnju, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (klasa: 944-01/19-01/0001, urbroj: 2137/02-03/1-19-1 od 24. siječnja 2019.) kojom se potvrđuje da su nekretnine u tabličnom popisu te isprave nerazvrstane ceste odnosno javna dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada Križevci; očitovanje Županijske uprave za ceste na području Koprivničko-križevačke županije, (klasa: 340-09/18-

01/1707, urbroj: 2141-06-376-06-1707/2018 od 12. prosinca 2018.) vezano za postupak utvrđivanja nekretnina za koje se Grad Križevci može legitimirati kao upravitelj javnog dobra i Uvjerenja Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Varaždin, (klasa: 940-01/18-04/283, urbroj: 345-922-637-18-8 od 19. prosinca 2018.; klasa: 940-01/18-04/283, urbroj: 345-922-637-18-9 od 20. prosinca 2018.; klasa: 940-01/18-04/283, urbroj: 345-922-637-18-10 od 20. prosinca 2018.; klasa: 940-01/18-04/283, urbroj: 345-922-637-18-11 od 24. prosinca 2018.; klasa: 940-01/18-04/283, urbroj: 345-922-637-19-12 od 14. siječnja 2019.) kojim se potvrđuje da predmetne čestice u naravi ne pripadaju državnoj cesti te Hrvatske ceste d.o.o. ne upravljaju tim površinama.

Iz navedenih isprava i dokumentacije, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada zaprimljen je u HAKOM-u 30. srpnja 2018 te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika..

Međutim, među strankama su sve do 15. listopada 2018. bili na snazi Ugovori o osnivanju prava služnosti, koji su raskinuti Izjavom o otkazu od 12. listopada 2018., koji je zaprimljen od strane HT-a 15. listopada 2018. Navedeni raskid osporen je od strane HT-a, bez navođenja razloga.

Temeljem članka 4. Ugovora, stranke su ugovorile da se pravo služnosti daje na neodređeno vrijeme. Temeljem članka 212. stavka 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. Stoga je HAKOM utvrdio da je Ugovor otkazan s danom 15. listopada 2018.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Križevci ili podredno Odjela za katastar

nekretnina Križevci, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2. 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu plaća se u roku određenom točkom VI. dopunskog rješenja. Sukladno točki V. ovog dopunskog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i članka 29. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog dopunskog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog dopunskog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu dopunskog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog dopunskog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured xx, 51000 Rijeka, - poštom s povratnicom
3. U spis